



คำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก

ที่ ๑๕๗๗/๒๕๖๖

เรื่อง ลดโทษไล่ออกเป็นปลดออกจากราชการ

ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ ๔๓๘/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ลดโทษไล่ออกจากราชการ แก่นายเฉลียว เอี่ยมอ่อน ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ตำแหน่ง เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน ตำแหน่งเลขที่ ๓๗-๑-๒๑-๔๒๐๓-๐๐๑ อัตราเงินเดือน ๓๔,๔๓๐.- บาท ได้กระทำความผิดวินัยในกรณีสำนักงาน ป.ป.ช. แจ้งส่งมติเรื่องให้พิจารณาโทษทางวินัยกรณีเมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่พัสดุ ๖ ว ทางใต้สวนมีพยานหลักฐานเพียงพอชี้มูลความผิดวินัย กล่าวคือ นายเฉลียว เอี่ยมอ่อน ได้เตรียมการจัดทำหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๕๑๐๒๑/ว ๒๖๘๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ เรื่อง การเสนอราคาจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการป้องกันโรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ชนิดเอ เอช ๑ เอ็น ๑ โดยได้นำใบเสนอราคาจากนายอาคม ตรีเจริญ ตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ในขณะนั้น และนายสมบุญ บุญญเศรษฐโชติ ตำแหน่ง หัวหน้าฝ่ายบริหารงานทั่วไป (นักบริหารงานทั่วไป ระดับ ๗) รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองส่งเสริมคุณภาพชีวิต ในขณะนั้น และนายเฉลียว เอี่ยมอ่อน ได้เสนอหนังสือดังกล่าว ให้นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ในขณะนั้นลงนามโดยผ่านนายอาคม ตรีเจริญ ไปยังผู้ประกอบการจำนวน ๕ ราย ซึ่งไม่ใช่ผู้มีอาชีพโดยตรง และในการลงนามในหนังสือดังกล่าว เป็นการกระทำความผิดขั้นตอนในสาระสำคัญในการจัดซื้อตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕๐ (๒) ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ ทำหน้าที่เชิญผู้มีอาชีพโดยตรงมาเสนอราคา เป็นเหตุให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด แก่นนครพนมเทพ ซึ่งไม่ใช่ผู้มีอาชีพขายพัสดุโดยตรง เข้าเสนอราคาและจำหน่ายหน้ากากอนามัยให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ในราคาแพงกว่าท้องตลาด และทำให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด แก่นนครพนมเทพ ได้กำไรเกินสมควร และได้เป็นคู่สัญญาขายหน้ากากอนามัยทั้งที่ไม่ใช่ผู้ผลิตและจำหน่ายโดยตรง

การลงนามในหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๕๑๐๒๑/ว ๒๖๘๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ดังกล่าวไปก่อนที่คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ ยังไม่ได้ทำหน้าที่ และเป็นผลให้คณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษจะต้องพิจารณาเลือกห้างหุ้นส่วนจำกัด แก่นนครพนมเทพ เป็นคู่สัญญาโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ การกระทำดังกล่าว จึงขัดต่อระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๕๐ (๒) และยิ่งปรากฏข้อเท็จจริงจากทางใต้สวนด้วยว่า ผู้จัดการห้างหุ้นส่วนจำกัด แก่นนครพนมเทพ ยืนยันว่าได้จัดซื้อหน้ากากอนามัย มาจากโรงงานซึ่งเป็นผู้ผลิตและจำหน่ายโดยตรง ในราคา ๘ บาท ต่อ ๑ ชิ้น และเสนอขายหน้ากากอนามัยในราคา ๒๐ บาทต่อชิ้น จึงเป็นการกระทำที่เอื้อประโยชน์ให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด แก่นนครพนมเทพ ได้เป็นคู่สัญญาจำหน่ายหน้ากากอนามัยกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก และได้รับประโยชน์จากส่วนต่างกำไร อันเป็นประโยชน์ที่ได้จากการเอื้อประโยชน์ ให้ห้างหุ้นส่วนจำกัด แก่นนครพนมเทพ ได้เป็นคู่สัญญากับองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก

/ นอกจากนี้...

นอกจากนี้ การลงนามในหนังสือองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๕๑๐๒๑/ว ๒๖๘๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ดังกล่าวนั้น จึงเป็นข้อความที่ไม่ตรงต่อความเป็นจริง และเป็นเอกสารเท็จ เพื่อสร้างให้เสมือนหนึ่งว่า การจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ มีลักษณะเป็นการเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม มิได้เอื้อประโยชน์ให้ผู้เสนอราคารายใดรายหนึ่ง แต่เมื่อผู้ประกอบการดังกล่าวนี้มีใช้ผู้มีอาชีพขายพัสดุโดยตรง จึงไม่สามารถแข่งขันราคากันได้อย่างเสมอภาคบนพื้นฐานของการเปิดโอกาสให้ผู้ที่มีคุณสมบัติ และมีสิทธิเสนอราคาได้อย่างเป็นธรรม จึงรับฟังได้ว่า นายอาคม ตรีเจริญ, นายเฉลียว เอี่ยมอ่อน และนายสมบุญ บุญญเศรษฐโชติ ย่อมเป็นผู้รู้ข้อเท็จจริงมาตั้งแต่ต้น ที่มีเจตนาเลือก ห้างหุ้นส่วนจำกัด แก่นนครพนาเทพ ซึ่งมีใช้ผู้มีอาชีพขายพัสดุโดยตรง ให้เป็นคู่สัญญาและปิดกั้นการปฏิบัติหน้าที่ ของคณะกรรมการจัดซื้อโดยวิธีพิเศษ เป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และฐานปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ตามข้อ ๓ วรรคสอง ข้อ ๖ วรรคสอง ของประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก เรื่อง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขในการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ ฉบับลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔ นั้น

นายเฉลียว เอี่ยมอ่อน ได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษดังกล่าว และคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ได้พิจารณาอุทธรณ์แล้ว เห็นชอบตามคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ ทำให้เห็นว่า ไม่อาจพิจารณาวินิจฉัยเปลี่ยนแปลงฐานความผิด (ฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ) ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. วินิจฉัยยุติแล้วให้เป็นประการอื่นได้ แต่ยังคงมีอำนาจพิจารณาดุลพินิจในการกำหนดโทษทางวินัยให้เหมาะสม กับความร้ายแรงแห่งการกระทำความผิด โดยถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อนก็สามารถนำมาประกอบการพิจารณา ลดโทษได้ แต่ห้ามมิให้ลงโทษต่ำกว่าปลดออกจากราชการ ซึ่งเป็นสถานโทษขั้นต่ำที่กำหนดไว้สำหรับความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง ประกอบกับผู้อุทธรณ์รับราชการมานานอีกทั้งประกอบคุณงามความดีตลอดชีวิต การรับราชการ จึงลดโทษ นายเฉลียว เอี่ยมอ่อน จากไล่ออกจากราชการ เป็นปลดออกจากราชการ ตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และร้องทุกข์ เป็นโทษที่มีความเป็นธรรมกับความผิดตามควรแก่กรณีแล้ว ตามข้อ ๒๑ ก. (๙) ของประกาศ ก.จ.จ.พิษณุโลก เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ฉบับลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และข้อ ๙ ของประกาศคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด จังหวัดพิษณุโลก เรื่องหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ฉบับลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙ จึงให้ลดโทษนายเฉลียว เอี่ยมอ่อน จากไล่ออกจากราชการเป็นปลดออกจากราชการ

/ หาก นายเฉลียว...

หาก นายเฉลียว เอี่ยมอ่อน ประสงค์จะยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองให้ยื่นฟ้องได้ภายใน
เก้าสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่ง

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๖



(นายมนต์ชัย วิวัฒน์ธนาฒย์)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพิษณุโลก